

Organisation territoriale de l'action publique

Frédéric GASCHET
gaschet@u-bordeaux.fr

Objet et choix « éditoriaux »

→ La décentralisation

- › Une définition : La décentralisation consiste pour l'Etat à transférer à des institutions distinctes disposant d'une certaine autonomie budgétaire et de décision (les collectivités territoriales) des compétences propres, distinctes de celles de l'État, et à faire élire leurs autorités par les populations locales
- › Distinction décentralisation/déconcentration
 - La déconcentration : délégation de compétences, mais à des agents ou organismes locaux appartenant à l'administration d'État (préfets, directeurs départementaux des services de l'Etat...)
 - À la différence des collectivités territoriales, ils sont soumis à l'autorité de l'État et ne disposent d'aucune autonomie

→ Quatre grandes étapes de la décentralisation en France

- 1982-1983 : Acte I de la décentralisation
- 1992-1999 : l'institutionnalisation de l'intercommunalité
- 2003-2004 : l'Acte II de la décentralisation
- 2010-2014 : l'acte III de la décentralisation

Le poids économique et financier des collectivités territoriales

Les dépenses des collectivités territoriales

Les dépenses des CT (2015)

- 215.7 milliards d'euros
- 11.4 % du PIB
- 20,9% des dépenses publiques

Les ressources des collectivités territoriales

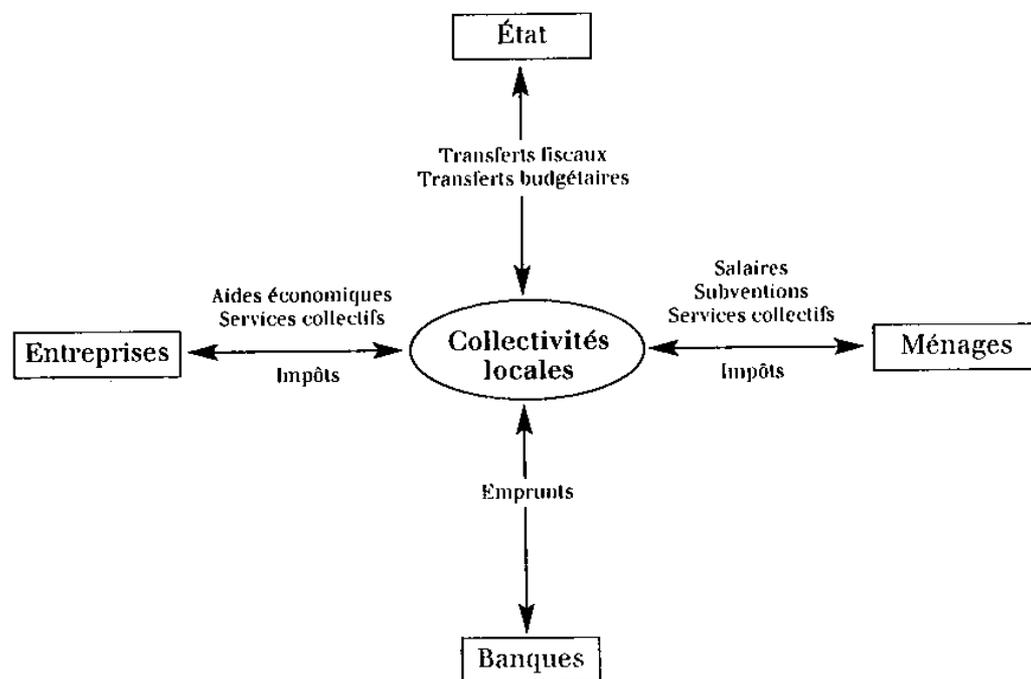
Les prélèvements obligatoires des APUL (2015)

- 124,5 Md€
- 6% du PIB
- 13,6 % des prélèvements obligatoires

Les concours financiers de l'Etat aux CT:

- 101,3 Md€ en 2015

Les collectivités locales au cœur du circuit économique



Les « choix éditoriaux »

- Apport théorique : l'analyse économique de la décentralisation
 - › l'économie publique locale : une grille d'analyse des enjeux actuels
 - Economie publique : biens publics, externalités
 - La théorie du fédéralisme financier : répartition des compétences entre différents niveaux de gouvernements
 - La théorie des choix publics: théories de l'électeur médian, modèle du « Léviathan », théories de la bureaucratie (*public choice*)
- Apports opérationnels
 - › connaissance générale de l'organisation territoriale de l'action publique
 - Organisation administrative locale
 - Les intercommunalités
 - Les finances locales
 - Les concours financiers de l'Etat au collectivités territoriales
 - › Mise en perspective des problématiques actuelles : l'acte III, la refonte de la fiscalité locale...
- Une approche comparative : mondiale et européenne

Plan du cours

Chapitre 1- Economie de la décentralisation

- › Les fondements économiques de la décentralisation
- › Les arguments complémentaires en faveur de la décentralisation
- › Les limites de la décentralisation

Chapitre 2 – La répartition territoriale des compétences

- › Le choix des niveaux de l'action territoriale : l'acte I de la décentralisation
- › Les modalités de répartition des compétences : l'acte II de la décentralisation
- › Le renforcement des régions : l'acte III de la décentralisation
- › Les caractéristiques budgétaires de la décentralisation française

Chapitre 3 - La coopération intercommunale

- › Les stratégies génériques d'ajustement de la décentralisation : une présentation synthétique
- › La coopération intercommunale : véritable acte II ?
- › Rationalisation et métropolisation : L'acte III de la décentralisation

Chapitre 4- Le financement des collectivités territoriales

- › L'autonomie financière des collectivités territoriales
- › Les ressources des collectivités territoriales
- › Les disparités de ressources entre collectivités

Bibliographie

→ Manuels :

- › Derycke PH, Gilbert G., 1988, *Economie publique locale*, Paris, Economica.
- › Gilbert G, Guengant A., 1998, *La fiscalité locale en question*, Paris, Montchrestien.
- › **Grefe X., 2005, *La décentralisation*, Paris, la Découverte, coll. Repères.**
- › Marchand M-J., 1999, *L'économie de la décentralisation*, Rennes, Presses Universitaires de Rennes.
- › **Verpeaux M, Rimbault C, Wasserman F, 2018, *Les collectivités territoriales et la décentralisation*, La Documentation Française, 11^e édition.**

→ Ouvrages et articles spécialisés :

- › Cahiers Français, 2016, *Collectivités territoriales : La nouvelle donne*, N°391 - Mars - avril 2016
- › Cour des comptes, 2005, « L'intercommunalité en France », Rapport public thématique, Novembre.
- › Négrier E., 2012, « Métropolisation et réforme territoriale », *Revue française d'administration publique* 2012/1 (n° 141), p. 73-86.
- › Kerrouche É., « Bilan de l'intercommunalité à la française dans une perspective européenne : une réforme territoriale incomplète », *Revue française d'administration publique* 2012/1 (n° 141), p. 37-53.
- › Jebeili C., 2011, « La réforme de l'intercommunalité », *Pour* 2/2011 (N° 209-210) , p. 49-63
- › Joumard I., Kongsrud PM, 2003, « Les relations financières entre l'Etat et les collectivités territoriales », *Revue économique de l'OCDE*, n°36, pp. 169-251.
- › Kerrouche É., 2008, *L'intercommunalité en France*, Paris, Montchrestien.
- › Marcou G, 2015, « Développement économique : la région, chef de file ? », *Revue française d'administration publique* 4/2015 (N° 156), p. 1037-1048

Documentation en ligne

→ Documentation en ligne :

- › plateforme moodle : <https://fad4.u-bordeaux.fr/>
- › Emplacement : Faculté Economie, Gestion AES/Master 1/Intelligence Economique/semestre 1
- › Nom du cours : Organisation territoriale de l'action publique
- › Acronyme : OTAP

→ Evaluation : contrôle continu integral

- › Une évaluation écrite à la fin du chapitre 2
- › Une évaluation en fin de semestre (etude de cas, 1h30)